

**COMUNE DI CERVETERI**

Roma

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

<b>N. 30</b> <b>Del 29/06/2016</b>	<b>OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2016-2018 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)</b>
Proposta N. 33	Del 27/05/2016

L'anno DUEMILASEDICI, il giorno VENTINOVE del mese di GIUGNO con inizio alle ore 19:00 e seguenti nella sede istituzionale del Comune di Cerveteri e nella sala consiliare, avente sede presso gli Uffici del "Granarone", convocato per determinazione del *Presidente del Consiglio Orsomando Salvatore*, con avvisi scritti e consegnati ai signori Consiglieri a mezzo Ufficio Messì e agli indirizzi di posta elettronica istituzionale, si è riunito il Consiglio comunale in sessione ORDINARIA, in seduta pubblica, di prima convocazione.

Risultano:

		Presente/Assente
Pascucci Alessio	Sindaco	Presente
Bartolozzi Nello	Consigliere	Presente
Battafarano Federica	Consigliere	Presente
Bibbolino Stefano	Consigliere	Presente
Costantini Anna Maria	Consigliere	Presente
De Angelis Aldo	Consigliere	Assente
De Petris Stefano	Consigliere	Presente
Ferri Riccardo	Consigliere	Presente
Galli Angelo	Consigliere	Presente
Luchetti Matteo	Consigliere	Presente
Maracci Paolo	Consigliere	Presente
Nucci Claudio	Consigliere	Presente
Orsomando Salvatore	Consigliere	Presente
Porro Mauro	Consigliere	Presente
Ramazzotti Lamberto	Consigliere	Assente
Ridolfi Luciano	Consigliere	Presente
Travaglia Carmelo	Consigliere	Presente

Totale presenti n. 15

Totale assenti n. 2

Risultano altresì presenti gli assessori: Cennerilli, Croci, Gubetti e Zito, alcuni intervenuti nel corso della seduta.

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza (art. 97, commi 4, lettera a) e 5 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267) il Vice Segretario generale Galioto Salvatore che cura la verbalizzazione;

Assume la Presidenza il Consigliere Salvatore Orsomando in qualità di Presidente del Consiglio il quale, riconosciuto legale il numero degli intervenuti per validamente deliberare, nella presente riunione, dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

A cura della Ripartizione Programmazione Bilancio e Finanze è stata redatta la seguente proposta da sottoporre al Consiglio Comunale avente ad oggetto **“APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2016-2018 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)”**

Premesso che il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- all'articolo 151, comma 1, prevede che gli enti locali *“deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*.
- all'articolo 162, comma 1, prevede che *“Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;

Richiamati:

- il DM del Ministero dell'interno in data 28 ottobre 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 254 in data 31/10/2015), con il quale è stato prorogato al 31 marzo 2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2016;
- il DM del Ministero dell'interno in data 1 marzo 2016 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 55 in data 07/03/2016), con il quale è stato prorogato al 30 aprile 2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2016;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”*, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Preso atto che:

- a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come *“armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili”*;
- il decreto legislativo n. 118/2011 ha individuato un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento in base al quale gli enti locali, ad eccezione di coloro che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione:
  - a) dal 2015 applicano i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria allegati nn. 4/1 e 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 (art. 3, comma 1). In particolare il principio della competenza potenziata è applicato a tutte le operazioni gestionali registrate nelle scritture finanziarie a far data dal 1° gennaio 2015 (art. 3, comma 11);
  - b) potevano rinviare al 2016 l'applicazione del principio contabile della contabilità economica e la tenuta della contabilità economico-patrimoniale, unitamente all'adozione del piano dei conti integrato (art. 3, comma 12);
  - c) potevano rinviare al 2016 l'adozione del bilancio consolidato, ad eccezione degli enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art. 11-bis, comma 4);
  - d) nel 2015 hanno adottato gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al DPR n. 194/1996, che conservano la funzione autorizzatoria, a cui sono stati affiancati gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al d.Lgs. n. 118/2011, a cui è attribuita la funzione conoscitiva (art. 11, comma 12);

Tenuto conto che nel 2016 è previsto il pieno avvio della riforma dell'ordinamento contabile mediante:

- adozione degli schemi di bilancio e di rendiconto per missioni e programmi di cui agli allegati n. 9 e 10 al decreto legislativo n. 118 del 2011, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici con riferimento all'esercizio 2016 e successivi. I bilancio di previsione 2016 è pertanto predisposto ed approvato nel rispetto dello schema di bilancio armonizzato;
- applicazione completa della codifica della transazione elementare ad ogni atto gestionale;
- adozione del piano dei conti integrato di cui all'articolo 4 e allegato n. 6 del D.Lgs. n. 118 del 2011;

Richiamata la propria deliberazione n. 25 in data 30/07/2015., esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato prorogato al 2016 l'applicazione del principio della contabilità economico-patrimoniale e del bilancio consolidato;

Visto inoltre l'articolo 10 del d.Lgs. n. 118/2011, in base al quale *“Il bilancio di previsione finanziario è almeno triennale, ha carattere autorizzatorio ed è aggiornato annualmente in occasione della sua approvazione. Le*

previsioni di entrata e di spesa sono elaborate distintamente per ciascun esercizio, in coerenza con i documenti di programmazione dell'ente, restando esclusa ogni quantificazione basata sul criterio della spesa storica incrementale”;

Tenuto conto che, in forza di quanto previsto dall'articolo 11, comma 14, del d.Lgs. n. 118/2011, a decorrere dal 2016 gli enti “adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria”;

Viste le istruzioni pubblicate da Arconet sul sito istituzionale [www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/e-GOVERNME1/ARCONET/](http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/e-GOVERNME1/ARCONET/) ad oggetto: *Adempimenti per l'entrata a regime della riforma contabile prevista dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, nell'esercizio 2016*, in cui viene precisato, che “Dal 2016 è soppressa la distinzione tra il bilancio annuale e il bilancio pluriennale e viene meno l'obbligo di predisporre bilanci e rendiconto secondo un doppio schema (conoscitivo e autorizzatorio)”.

Ricordato che, ai sensi del citato articolo 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati;

Atteso che:

- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 187 in data 30/12/2015, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione del DUP 2016-2018 al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000;
- il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 10 in data 02/03/2016, ha approvato il Documento unico di programmazione;
  - la Giunta Comunale, con deliberazione n. 76 in data 20/05/2016, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione della nota di aggiornamento al DUP 2016-2018, nella quale si tiene conto degli eventi e del quadro normativo sopravvenuti e degli indirizzi forniti dal Consiglio Comunale con la citata deliberazione;

Richiamata la propria deliberazione n. 10 in data 02/03/2016., con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2016-2018;

Atteso che la Giunta Comunale, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP, con propria deliberazione n. 76 in data 20/05/2016, esecutiva, ha approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2016-2018 di cui all'art. 11 del d.Lgs. n. 118/2011, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del d.Lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa al bilancio;
- h) la relazione del collegio dei revisori dei conti;
- i) il bilancio di esercizio al 31/12/2015 della Soc. partecipata Multiservizi caerite Spa. che chiude con un utile di euro 10.135,00

Rilevato altresì che, ai sensi dell'art. 172 del d.Lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, al bilancio di previsione risultano inoltre allegati i seguenti documenti<sup>1</sup>:

- l'elenco degli **indirizzi internet** di pubblicazione del rendiconto della gestione del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio (2014), del rendiconto dell'Unione di comuni relativo all'esercizio 2014 e dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo amministrazione pubblica riferiti al medesimo esercizio<sup>2</sup>;
- la deliberazione di Consiglio Comunale, relativa all'approvazione delle **aliquote e delle detrazioni**

<sup>1</sup> Si evidenzia che ai sensi della norma citata al bilancio di previsione non risultano più allegati il programma triennale delle opere pubbliche, la programmazione triennale del fabbisogno di personale e il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare, in quanto inseriti nella sezione operativa del DUP.

**dell'imposta municipale propria** di cui all'articolo 13 del decreto legge n.201/2011 (conv. in L. n. 214/2011), per l'esercizio di competenza;

- la deliberazione di Giunta Comunale, esecutiva ai sensi di legge, con cui sono stati approvati i **valori medi venali in comune commercio delle aree fabbricabili ai fini dell'imposta municipale propria**, per l'esercizio di competenza;
- la deliberazione del Consiglio Comunale, relativa all'approvazione della **TARI, la tassa sui rifiuti** di cui all'articolo 1, comma 683 della legge 27 dicembre 2013, n. 147;
- *la deliberazione del Consiglio Comunale, relativa all'approvazione della **TASI, il tributo sui servizi indivisibili** di cui all'articolo 1, comma 683 della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (eventuale);*
- *la deliberazione di Consiglio Comunale, con cui è stato approvato il **regolamento per l'applicazione dell'addizionale comunale IRPEF**, di cui al d.Lgs. n. 360/1998, per l'esercizio di competenza (eventuale) e la deliberazione della giunta con la quale sono state confermate le aliquote per l'esercizio 2016;*
- la deliberazione della Giunta Comunale, relativa all'approvazione delle **tariffe dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni**, di cui al Capo I del D.Lgs. n. 507/1993, per l'esercizio di competenza;
- la deliberazione della Giunta Comunale, relativa all'approvazione delle **tariffe della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche**, di cui al Capo II del D.Lgs. n. 507/1993, per l'esercizio di competenza (ovvero delle tariffe per l'applicazione del canone di occupazione degli spazi ed aree pubbliche di cui all'articolo 63 del d.Lgs. n. 446/1997);
- la deliberazione della Giunta Comunale, relativa all'approvazione delle **tariffe per la fruizione dei servizi pubblici a domanda individuale per l'esercizio di competenza, nonché alla determinazione dei relativi tassi di copertura dei costi di gestione;**
- la deliberazione della Giunta Comunale, di **destinazione dei proventi per le violazioni al Codice della Strada**, ai sensi degli articoli 142 e 208 del d.Lgs. n. 285/1992;
- Vista la **tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale** prevista dalle vigenti disposizioni allegata al rendiconto dell'esercizio 2014;
- il prospetto di verifica della coerenza del bilancio di previsione con gli obiettivi di finanza pubblica (pareggio di bilancio) ai sensi dell'art. 172, comma 1, lett. e), del d.Lgs. n. 267/2000;

Verificato che copia degli schemi dei suddetti documenti sono stati messi a disposizione dei consiglieri comunali nel rispetto dei tempi e delle modalità previste dal regolamento comunale di contabilità vigente;

Vista la legge n. 243/2012, emanata in attuazione dell'articolo 81 della Costituzione, che disciplina gli obblighi inerenti il pareggio di bilancio, ed in particolare:

- l'articolo 9 comma 1, il quale fa obbligo agli enti locali, a partire dal bilancio di previsione dell'esercizio 2016, di rispettare:
  - a) un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra le entrate finali e le spese finali;
  - b) un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra le entrate correnti e le spese correnti, incluse le quote di capitale delle rate di ammortamento dei prestiti;
- l'articolo 9, comma 2, il quale prevede che a rendiconto, l'eventuale saldo negativo deve essere recuperato nel triennio successivo;
- l'articolo 10, comma 3, il quale subordina l'indebitamento ad accordi regionali che garantiscano, per l'anno di riferimento, l'equilibrio della gestione di cassa finale del complesso degli enti territoriali della regione interessata, fatta salva la possibilità per l'ente di contrarre mutui entro i limiti della quota di capitale annualmente rimborsata;

Visto inoltre l'articolo 1, commi da 707 a 734 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, il quale ha disapplicato la disciplina di patto e introdotto, a decorrere dal 1° gennaio 2016, nuovi obblighi di finanza pubblica consistenti nel pareggio di bilancio;

Tenuto conto che in base agli obblighi inerenti il pareggio di bilancio:

- regioni, province e comuni, ivi compresi quelli con popolazione non superiore a 1.000 abitanti (esclusi per il 2016 quelli istituiti a seguito di processo di fusione concluso entro il 1° gennaio 2016), devono garantire l'equivalenza tra entrate finali e spese finali in termini di competenza pura, senza riguardo per la gestione dei pagamenti e degli incassi, laddove per entrate finali si intendono i primi cinque titoli dell'entrata, con esclusione dei mutui e dell'avanzo di amministrazione, e per spese finali si intendono i primi tre titoli della spesa, con esclusione della spesa per rimborso quota capitale mutui e il disavanzo di amministrazione (comma 710);
- limitatamente all'anno 2016, rileva - ai fini del conseguimento del pareggio di bilancio - il Fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, escluse le quote rivenienti da debito (comma 711)
- non sono considerati nel saldo l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità e gli altri fondi ed

---

<sup>2</sup> In caso di mancata integrale pubblicazione sui siti internet, occorre allegare i documenti al bilancio di previsione.

accantonamenti destinati a non essere impegnati al termine dell'esercizio e a confluire nel risultato di amministrazione;

- sono previsti meccanismi di compensazione territoriale a livello regionale e nazionale;
- sono escluse poste in spesa, con particolare riguardo per gli interventi di edilizia scolastica ed in entrata, con riferimento al contributo compensativo IMU-TASI;
- sono fatti salvi gli effetti dei recuperi degli spazi finanziari ceduti o acquisiti nel 2014 e 2015 a valere sul patto di stabilità interno;
- al bilancio di previsione finanziario deve essere allegato un prospetto contenente gli aggregati rilevanti in sede di rendiconto ai fini del pareggio di bilancio (comma 712);
- Atteso che sulla base della disciplina sopra richiamata, questo ente presenta, per il 2016/2018, un avanzo strutturale determinato dalla quota di capitale di rimborso di prestiti, e dai fondi di accantonamento che vengono utilizzati per finanziare spesa mediante mutui o avanzo di amministrazione, come di seguito indicato

Atteso che sulla base della disciplina sopra richiamata, questo ente presenta, per il 2016-2018, un avanzo strutturale determinato dalla quota di capitale di rimborso dei prestiti, dai fondi ed accantonamenti <b>escrizione</b>	2016	2017	2018
Rimborso quota capitale mutui	1.125.000,00	1.172.000,00	1.221.000,00
FDCE e altri accantonamenti	1.058.000,00	1.015.000,00	1.092.000,00
Quota disavanzo di amministrazione			
<b>TOTALE AVANZO STRUTTURALE</b>	<b>2.183.000,00</b>	<b>2.187.000,00</b>	<b>2.313.000,00</b>
Applicazione avanzo di amministrazione			
Mutui e altre forme di indebitamento			
Contributo compensativo IMU-TASI		=====	=====
<b>TOTALE IMPIEGO AVANZO STRUTTURALE</b>	<b>2.183.000,00</b>	<b>2.187.000,00</b>	<b>2.313.000,00</b>

Dato atto che il bilancio di previsione finanziario è coerente con gli obblighi del pareggio di bilancio, come si evince dal prospetto allegato alla presente deliberazione;

Visto inoltre l'articolo 1, comma 737, della legge n. 208/2015, il quale per il 2016 e 2017 consente ai comuni di applicare il 100% dei proventi derivanti dall'attività edilizia e relative sanzioni per il finanziamento delle spese correnti di:

- manutenzione del verde pubblico;
- manutenzione delle strade;
- manutenzione del patrimonio;
- progettazione delle opere pubbliche;

Considerato che il bilancio di previsione 2016-2018:

Richiamate le diverse disposizioni che pongono limiti a specifiche voci di spesa alle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato contenute:

a) all'articolo 6 del d.L. n. 78/2010 (conv. in L. n. 122/2010), relative a:

- spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza (comma 8);
- divieto di sponsorizzazioni (comma 9);
- spese per missioni, anche all'estero (comma 12);
- divieto per i pubblici dipendenti di utilizzare il mezzo proprio (comma 12);
- spese per attività esclusiva di formazione (comma 13);

b) all'articolo 5, comma 2, del d.L. n. 95/2012 (conv. in L. n. 135/2012), come sostituito dall'articolo 15, comma 1, del d.L. n. 66/2014, e all'articolo 1, commi 1-4, del d.L. n. 101/2013 (conv. in L. n. 125/2013) relative alla manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture e all'acquisto di buoni taxi;

c) all'articolo 1, commi 5-9, del d.L. n. 101/2013 (conv. in L. n. 125/2013), e all'articolo 14, comma 1, del d.L. n. 66/2014, relativo alle spese per studi e incarichi di consulenza;

d) all'articolo 1, comma 143, della legge n. 228/2012, relativa al divieto di acquisto di autovetture;

e) all'articolo 14, comma 2, del d.L. n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), relativo alla spesa per contratti di collaborazione coordinata e continuativa;



Considerato che:

- tra le pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato di cui all'articolo 1, comma 3, della legge n. 196/2009, sono compresi anche gli enti locali, che pertanto rientrano nell'ambito soggettivo di applicazione dei tagli alle spese;
- a mente del comma 20 dell'articolo 6, le norme sopra citate rappresentano principi di coordinamento della finanza pubblica verso le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, nonché verso gli enti del SSN;

Atteso che la Corte costituzionale, in riferimento alle disposizioni in oggetto, ha stabilito che:

- i vincoli contenuti nell'articolo 6, commi 3, 7, 8, 9, 12, 13 e 14 *“possono considerarsi rispettosi dell'autonomia delle Regioni e degli enti locali quando stabiliscono un «limite complessivo, che lascia agli enti stessi ampia libertà di allocazione delle risorse fra i diversi ambiti e obiettivi di spesa»”* (sentenze n. 181/2011 e n. 139/2012);
- *“La previsione contenuta nel comma 20 dell'art. 6, inoltre, nello stabilire che le disposizioni di tale articolo «non si applicano in via diretta alle regioni, alle province autonome e agli enti del Servizio sanitario nazionale, per i quali costituiscono disposizioni di principio ai fini del coordinamento della finanza pubblica», va intesa nel senso che le norme impugnate non operano in via diretta, ma solo come disposizioni di principio, anche in riferimento agli enti locali e agli altri enti e organismi che fanno capo agli ordinamenti regionali”* (sentenza n. 139/2012);

Vista la deliberazione della Corte dei conti – Sezione autonomie n. 26/SEZAUT/2013 del 20 dicembre 2013, con la quale sono state fornite indicazioni in merito all'applicazione delle norme taglia spese alle autonomie locali;

Visto il prospetto di cui all'allegato ...) con il quale sono stati:

- o individuati i limiti di spesa per l'anno 2016;
- o rideterminati i limiti di spesa per l'anno 2016 alla luce dei principi sanciti dalla Corte Costituzionale con sentenze n. 181/2011 e n. 139/2012, e dalla Corte dei conti – Sezione autonomie con delibera n. 26/SEZAUT/2013 al fine di conseguire i medesimi obiettivi di spesa prefissati riallocando le risorse tra i diversi ambiti di spesa;

Richiamati:

- l'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, il quale impone agli enti locali di fissare nel bilancio di previsione il limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione;
- l'articolo 14, comma 1, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca il cui importo superi il 4,2% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,4% se la spesa sia superiore a 5 milioni di euro;
- l'articolo 14, comma 2, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di collaborazione coordinata e continuativa il cui importo superi il 4,5% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,1% se la spesa sia superiore a 5 milioni di euro;

Ritenuto di provvedere in merito;

Constatato che, in relazione allo schema di bilancio predisposto dalla Giunta sono pervenuti n. 10 emendamenti, esaminati, discussi e vagliati secondo le procedure regolamentari;

Acquisito agli atti il parere favorevole:

- del responsabile del servizio finanziario, in ordine alla verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000;
- dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

## **PROPONE DI DELIBERARE**

1. di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e degli articolo 10 e 11 del d.Lgs.

n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2016-2018, e suoi allegati, redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/1011, così come risulta dall'allegato A) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e di cui si riportano gli equilibri finali:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio				
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	( + )	442.646,62	250.000,00	250.000,00
AA ) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	( - )	0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	( + )	26.645.427,34	24.742.500,00	24.186.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	( + )	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	( - )	-26.112.834,22	-23.903.500,00	-23.298.000,00
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		250.000,00	250.000,00	250.000,00
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		1.058.000,00	1.015.000,00	1.092.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	( - )	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	( - )	-1.125.000,00	-1.172.000,00	-1.221.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>-149.760,26</b>	<b>-83.000,00</b>	<b>-83.000,00</b>
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	( + )	78.473,26	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	( + )	173.000,00	83.000,00	83.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	( - )	-101.713,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	( + )	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (**)</b> O=G+H+I-L+M		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	( + )	0,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	( + )	2.487.879,24	1.603.000,00	900.000,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	( + )	5.895.567,78	1.713.000,00	1.592.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	( - )	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	( - )	-173.000,00	-83.000,00	-83.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti di breve termine	( - )	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni di crediti di medio-lungo termine	( - )	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	( - )	-3.500.000,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	( + )	101.713,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	( - )	-4.812.160,02	-3.233.000,00	-2.409.000,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		0,00	0,00	0,00

V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	( - )	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	( + )	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti di breve termine	( + )	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni di crediti di medio-lungo termine	( + )	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	( + )	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni di crediti di breve termine	( - )	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessioni di crediti di medio-lungo termine	( - )	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	( - )	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

2. di dare atto che il bilancio di previsione 2016-2018 risulta coerente con gli obiettivi del pareggio di bilancio di cui all'articolo 1, commi da 707 a 734 della legge n. 208/2015, come risulta dal prospetto allegato 9 previsto dal d. lgs. 118/2011 e s.m.;
3. di dare atto che il bilancio di previsione 2016-2018 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'articolo 162, comma 6, del d.Lgs. n. 267/2000;
4. Dare atto che i rapporti contrattuali e contabili con la soc. in house, totalmente partecipata del comune, Multiservizi Caerite Spa rimangono stabiliti come segue:
  - a) Verde pubblico – importo contrattuale € 786.503,72 il controllo analogo di cui all'art. 113 bis del TUEL, il controllo sulla gestione e contabile rimangono in capo al servizio “Ambiente” facente parte della 3° area assetto uso e sviluppo del territorio
  - b) Pubblica illuminazione – importo contrattuale € 153.370,80 il controllo analogo di cui all'art. 113 bis del TUEL, il controllo sulla gestione e contabile rimangono in capo al servizio “Ambiente” facente parte della 3° area assetto uso e sviluppo del territorio
  - c) Cimitero e servizi comunali – importo contratto € 247.968,60 il controllo analogo di cui all'art. 113 bis del TUEL, il controllo sulla gestione e contabile rimangono in capo al servizio “Ambiente” facente parte della 3° area assetto uso e sviluppo del territorio
  - d) Farmacie comunali – Servizi a carattere produttivo- l'utile netto delle farmacie concorrerà al finanziamento delle spese di carattere generale delle Società partecipate.
  - e) Trsporto scolastico – Da settembre 2015 è rientrato nella gestione del comune, il controllo di gestione resta in capo al servizio alle persone facente parte della 2^ Area “ Affari Sociali”.
5. Dare atto che ai sensi dell'art. 137 del nuovo regolamento di contabilità, ai fini dell'inserimento nel bilancio consolidato ai sensi del principio contabile di cui all'allegato n. 4/4 del d lgs. 118/2011, viene individuata la Soc. Multiservizi caerite spa. Per la predisposizione della relazione sulla gestione consolidata i flussi ed informazioni dovranno intercorrere tra gli Organi Amministrativi della Società e la struttura comunale formata dai Dirigenti e dagli apicali (capi Ripartizione) ; struttura che dovrà anche relazionare dell'andamento gestionale della Società sulla base dei bilanci approvati e sugli obiettivi prefissati dall' Amministrazione comunale.
6. di inviare la presente deliberazione, esecutiva ai sensi di legge, al tesoriere comunale, ai sensi dell'art. 216, comma 1 del d.Lgs. n. 267/2000;
7. di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014.
8. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.



**COMUNE DI CERVETERI**

Roma

**Ripartizione Programmazione bilancio e finanze**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2016-2018 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)**

**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Vista la proposta, redatta dal Responsabile del Servizio, come risulta dall'attestazione resa in calce al presente, si esprime parere favorevole di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL.:

Cerveteri, lì 01 giugno 2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.TO CARLO MECOZZI

**COMUNE DI CERVETERI**

Roma

**Ripartizione Programmazione bilancio e finanze**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2016-2018 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)**

**RIPARTIZIONE PROGRAMMAZIONE BILANCIO E FINANZE**

**Assunto prenotazione n. del di €**

**Assunto impegno n. Del di €**

**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Cerveteri, lì 01 giugno 2016

IL RESPONSABILE

F.TO CARLO MECOZZI

\*\*\*\*\*

## IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la suestesa proposta di deliberazione;

*Dato atto che gli interventi integrali sono contenuti su supporto informatico di registrazione e riportati in apposito resoconto dell'odierna seduta consiliare che si intende acquisito sin da ora al presente verbale, anche se materialmente consegnato successivamente alla trascrizione e conservato da parte degli addetti presso l'Ufficio di presidenza, e la discussione viene così sommariamente riassunta.*

Il **Presidente del Consiglio** cede la parola all'Assessore al Bilancio Giuseppe Zito per relazionare sull'argomento.

L'**Assessore Zito** relaziona l'argomento come da relazione allegata.

Alle ore 01,05 esce il Cons. Ridolfi – Presenti 14.

Il **Cons. Galli** risponde alla relazione esposta dall'Assessore criticando il generico ed ampio respiro impostato su problematiche sovranazionali e nazionali, senza calare sui problemi concreti della città, lamenta le mancate risposte ai problemi dei cittadini, chiede quali siano le manovre che l'Amministrazione comunale intende affrontare per l'ulteriore taglio di € 1.000.000 del bilancio 2017 – fa rilevare che Multiservizi ha conseguito utili nel 2015 grazie alla ricapitalizzazione societaria, lamenta l'assenza dei bilanci consuntivi e preventivi della stessa Società, ritiene che occorre effettuare delle scelte per ripianare i bilanci – rileva alcune manovre proposte dall'Amministrazione comunale non condivisibili (anticipazione Multiservizi – Project financing – cimitero per l'assenza di strutture e di servizi di collegamento – Cabina Enel finanziamento € 300.000 più ristrutturazione con compartecipazione comunale ecc.) – invita l'Amministrazione comunale di prevedere un impiego diverso delle risorse - propone l'alienazione di una farmacia per costruire nuove scuole – previsioni di riduzione entrate e aumento spese servizi sociali. Ritorna sulla posizione precedentemente presentata in merito alla TARI - evasione tributaria accentuata rispetto agli anni precedenti – previsione di entrata errata e necessità di finanziamento dal fondo svalutazione crediti.

Il **Cons. Bartolozzi** chiede di conoscere i dati dell'evasione TARI anni precedenti, chiede come viene considerata in Bilancio.

Il Responsabile della Ripartizione Finanziaria risponde con considerazioni tecniche chiarendo che la copertura dei disavanzi al termine degli accertamenti e qualora questi risultassero infruttuosi sono carico della fiscalità totale.

L'**Assessore Zito** risponde che le azioni di recupero evasione 2012 - 2016 viene effettuata anno per anno per ragioni di opportunità.

Il **Cons. Ferri** pone la questione degli incassi autovelox e chiede al Responsabile della Ripartizione Finanziaria lo stato contabile.

Il **Responsabile della Ripartizione Finanziaria**, risponde indicando le cifre degli incassi chiarendo che i mancati introiti verranno imputati sul fondo crediti (avanzo di amministrazione).

Il **Cons. Galli** replica indicando l'opportunità di rivedere la gara della nettezza urbana in termini di riduzione dei costo del servizio – comunica che i costi standard dei servizi stabiliti dal SOSE sono inferiori rispetto a quelli attualmente sostenuti dal Comune – ritorna sulla tematica della necessità di riduzione spese operando delle scelte anche se difficili.

Il **Cons. Bartolozzi** chiede al Responsabile della Ripartizione finanziaria se i proventi degli autovelox siano al netto delle spese sostenute per la gestione degli apparati che risponde affermativamente.

**RITENUTA** la stessa meritevole di approvazione in quanto rispondente ad adempimenti di carattere istituzionale;

**PRESO ATTO** che il Collegio dei Revisori dei conti ha espresso in proposito parere favorevole come da verbale n. 105 del 06.06.2016;

**PRESO ATTO** che la competente Commissione consiliare ha esaminato il presente argomento nella

seduta del 14.06.2016;

**ACQUISITO** il parere di regolarità tecnica e contabile, reso dal Responsabile della Ripartizione Programmazione Bilancio e Finanze ai sensi dell'art. 49 del TUEL 267/2000 – D.lgs. 18 agosto, n. 267 ed al presente atto allegato;

**VISTO** il T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**VISTO** il Regolamento di Contabilità;

**ATTESA** la propria competenza nel merito;

Presenti 14 Consiglieri comunali (assenti i Conss. De Angelis, Ramazzotti e Ridolfi).

Il Presidente pone a votazione i numero **10 emendamenti** che si allegano, presentati nei termini regolamentari precisando che sui medesimi sono stati acquisiti i prescritti pareri istruttori, che hanno dato i seguenti esiti:

N.	EMENDAMENTI DESCRIZIONE	ESITO VOTAZIONE			
		FAVOREVOLI	CONTRARI	ASTENUTI	APPROVATO
1	Contributo Regionale Etruscan Experience	13	0	1 Cons.Orsomando	SI
	Sviluppo Valorizzazione del Turismo	13	0	1 Cons.Orsomando	SI
2	Contributo Reg.le “Anche io sono la Protezione Civile”	13	0	1 Cons.Orsomando	SI
	Sistema di protezione civile	13	0	1 Cons.Orsomando	SI
3	Interventi per l’Infanzia e per i Minori	10	2 Conss. Orsomando e Galli	2 Conss. Ferri e Travaglia	SI
	Programmazione e Governo della Rete dei servizi socio sanitari e sociali	10	2 Conss. Orsomando e Galli	2 Conss. Ferri e Travaglia	SI
4	Viabilità e infrastrutture stradali	14	0	0	SI
5	Altri ordini di istruzione non universitaria	10	3 Conss. Ferri, Orsomando e Travaglia	1 Cons. Galli	SI
6	SINDACO RITIRA L’EMENDAMENTO n. 6 RISERVANDOSI DI PRESENTARE LA VARIAZIONE DOPO LA REGOLARIZZAZIONE DELLA PROCEDURA				
7	Contributi Cariciv per iniziative turistiche culturali	13	0	1 Cons.Orsomando	SI
8	Attività culturali ed interventi diversi nel settore culturale Sport e tempo libero	10	0	4 Conss. Galli, Travaglia, Ferri e Orsomando	SI
9	Attività culturali ed interventi diversi nel settore culturale	10	1 Cons. Orsomando	3 Conss. Galli, Ferri e Travaglia	SI

	Gestione dei beni demaniali e Patrimoniali				
10	SINDACO RITIRA L'EMENDAMENTO n. 10				

Infine su invito del **Presidente del Consiglio** si procede alla votazione per alzata di mano del Bilancio 2016 come emendato e dei suoi allegati, al termine della quale lo stesso ne accerta e ne proclama il risultato come segue:

- Consiglieri presenti e votanti n. 14;
- Voti favorevoli n. 10;
- Voti contrari n. 2 (Conss. Galli Orsomando);
- Astenuti n. 2 (Conss. Ferri e Travaglia).

Pertanto, il Consiglio comunale con l'esito della sopra riportata votazione proclamata dal Presidente

#### **DELIBERA**

- di approvare la proposta di deliberazione che precede avente ad oggetto: **“APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2016-2018 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)”**, così come emendato;
- di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.lgs. 267/2000, come da proposta.

Il presente verbale di deliberazione in data 29/06/2016 n. 30 viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

F.to Salvatore Orsomando

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

F.to Dott. Galioto Salvatore

---

ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Il presente atto viene affisso all'Albo Pretorio del Comune di Cerveteri in data odierna e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi, come previsto dall'art. 124, comma 1 del D. Lgs. N. 267/2000 – T.U.E.L.

Dalla Residenza comunale, lì 20/07/2016

Il Responsabile della Pubblicazione

Dott.ssa Antonella Sigillo'

---

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA`

(art. 134 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

La presente deliberazione:

- diverrà esecutiva il giorno 30/07/2016 perché decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 comma 3 del D. Lgs. n. 267/2000 – T.U.E.L.);
- è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134 comma 4° del D.Lgs 267/2000 – T.U.E.L.)

Dalla Residenza comunale, lì 20/07/2016

Il Responsabile del Servizio  
Assistenza Organi Istituzionali

Dott.ssa Antonella Sigillo'

---

**E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE, FIRMATO DIGITALMENTE.**

Dalla Residenza comunale, lì 20/07/2016

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Antonella Sigillo'



# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: SIGILLO' ANTONELLA

CODICE FISCALE: IT:SGLNNL64S53H501Z

DATA FIRMA: 20/07/2016 08:24:01

IMPRONTA: 61616166656632343235323839303336626362393132323239386539653038643162346463616634